

详解两会热点,细数北京巨变之 **社保篇**

大民政 一卡连接幸福生活

2010年的政府工作报告中,明确提出了“大民政”的理念,传统观念中救助孤老、孤儿、残疾人的“补缺型”社会福利开始向“适度普惠型”转变。以“社会保障卡”的发放为起点,今后本市的医保报销、养老金发放、低保金领取,甚至就业、住房等都将与这张小小的卡紧密相连。



随着社保卡功能的不断扩容,北京人的生活将更加幸福。

晨报记者 殷楠/摄

医疗保险 医保扩容关爱无业人员

▶人物:市人大代表、市残联副理事长吕争鸣

2002年,困难人群的社保体系进入人大代表们的视野。当年,市残联副理事长吕争鸣代表说:“从经济形势上看,去年北京的情况不错,经济形势好,大家更不能忘记困难人群,我一直在为残疾人的利益呼吁。”而欧阳晓康等13位代表则提出,医疗保险政策应向低收入群体、尤其是老年人倾斜。

2008年,首钢街道矿山街道居委会主任、最爱跟街坊拉家常的人大代表安丽娟,耳濡目染了一场大病给普通人家带来的雪上加霜,她深知其中的艰辛。“目前,全市无劳动能力的重残人员达7万多人,劳动年龄内的无业人员达40多万人,这两部分人群的大病医疗尚无着落。这些无业人员长期没工作、没收入,一旦遇有大病,往往造成家庭生活更加困难,甚至出现看不起病或任由病情发展的恶性循环,严重影响他们的生活质量和身体健康……”她和其他14位人大代表提出了关于“将无劳动能力的残疾人员和无业人员纳入医疗保险范围的议案”,希望在“一老一小”进入医保之后,将最后一部分“医保外”人群纳入其中。

就连代表们自己都没有想到事情进展能如此之顺利,就在两个多月之后即传来消息,全市47万劳动年龄内的无业人员将在当年上半年纳入医保,搭上了医保“末班车”。其参保报销标准将同“一老”大病医保制度一致,即报销起付线为1300元,超过部分按照60%比例报销,每年支付最高限额为7万元;其就医管理也将参照城镇职工医保办法。而且残疾人参保缴费还可以获得政府的部分乃至全额补助。

至此,本市已经建立起涵盖在职和退休者的职工基本医保、包括“一老一小”和无业人员的居民医保以及新型农村合作医疗“三张网”,实现了医保制度的全覆盖。

社会救助 临时补贴呵护低保家庭

▶人物:市人大代表王维城

2005年的政府工作报告中首次出现了高于低保标准的“低收入家庭”一词,这成为后来几年时髦的“夹心层”一词的前身。

当年,九三学社北京市委的一份报告称,值得注意的是从上世纪末开始,本市低收入人群的收入增长幅度不仅远低于高收入人群,还低于社会平均增长幅度。“价格上涨,特别是公用事业价格的上涨,对低收入人群的影响大于其他人群。在推进水、电、燃料等城市公用事业市场化进程中,必须采取措施保护低收入人群的利益。”针对收入差距不断拉大的局面,同年海淀团代表王维城认为,政府应该加大对社会二次分配的干预,依靠税收等手段提高社会保障金的水平,提高低收入群体的整体生活水平。他明确提出,“根据物价指数的变化,采取临时补贴等应急措施的动态管理十分必要。”

当年8月,市民政局就下发了《北京市城乡居民基本生活消费价格变动应急救助预案》。粮油价格涨幅超上年同期40%且持续2个月以上、副食品支出连续3个月超上年同期15%或水电燃煤费用上涨造成低保家庭支出超当年低保标准10%时,应急救助预案即可启动。根据粮油和副食品价格上涨情况,为低保家庭和其他救助家庭按月发放临时生活补贴;待物价回落到上年同期水平3个月后,停止发放。2007年10月,全市23万低保人员首次领到临时生活补贴,标准为每人每月20元,发放时间持续了10个月。

在市人大代表、市民政局局长吴世民看来,以前的民政只涉及孤老、孤儿和残疾人,但随着老龄化时代的降临,“大民政”的轮廓正日益清晰起来——由“补缺型”民政向“适度普惠型”民政迈进。老两口不愿意在家开火,楼下的老年饭桌就能吃上物美价廉的可口饭菜;跨区县“投奔”儿女,带上可全市通用的养老券;老年人免费乘坐公交车,买公园门票也有优惠。“今年起实施的‘九养政策’,涉及全市几乎所有家庭,惠及1000万位基本市民。”

大社保 社保卡开启无限可能

▶人物:市人大代表郭利民

早在2006年,人大代表郭利民就琢磨着,全市医院是不是该弄个“一卡通”,别再各自弄自个儿医院的“就医卡”,这样既节省医疗资源,又为老百姓省钱。次年,两位政协委员也不约而同提交了几乎同样的提案——取消报销,改为看病时在医院即时结算,只支付个人应支付的部分。

这样的设想就在去年得到实现。2009年10月的一天,65岁的刘永洲大爷患感冒到石景山区首钢医院看病,在收费处,他递上处方和一张状如身份证的“社保卡”,工作人员刷卡后,药费总计108.88元,结算收费票据显示“本次个人负担”部分仅为16.3元。刘大爷掏出几张零钱交过去,几十秒钟便完成了缴费流程。“以前看完病把单据交到单位,最少要等一个月时间才能报销回来。有了社保卡,兜里带上一两百元就够了,都等不了一分钟!”老人家觉得“又方便又便宜”。

刘大爷是本市第一拨用上社保卡的市民,目前已有石景山、西城、宣武、崇文、东城、朝阳等区县陆续开始发放社保卡,启用社保卡的医院也达到305家。今年上半年,全市1800余家定点医院将按计划全部开通“刷卡看病,即时结算”的功能。今后,不仅全市所有大小医院自己的就医卡都让位于“社保卡”,而且也不用选择个人的定点医院了,所有定点医院您随便挑着去。

和其他业已推行社保卡的省份相比,本市的社保卡在全国容量最大,达到了32K,而上海是8K。以医保报销为起点,这张小小的社保卡将建立完备的个人信息数据库,为今后扩展到养老、就业、民政、住房等其他社会保障领域留有空间,比如说领取养老金。

未来 社会保障应着眼社区

市政协委员、全国社会保障基金理事会办公厅主任王国镇认为,北京市离退休人员的社区化管理服务已经渐见雏形,政府在设置岗位时不应局限于保洁、保绿、保安等传统岗位,可尝试增加专门的老年服务岗位,让离退休人员走向社会,也使他们的老年生活更加丰富多彩。

要使市民真正得到良好的医疗服务,应该改变现在以大医院为重点的医疗体系建设的思路,转向重视社区医疗服务中心的建设。目前北京市已将街道一级的医院改称社区医疗服务中心,但社区医疗服务中心应该尽可能地向社区延伸,在医疗保障方面发挥社区卫生服务的功能,融合基本医疗、预防、保健、康复、健康教育和计划生育技术指导等综合卫生服务于一体的深入社区和家庭的综合性服务模式。

对于沉淀在社区中的就业困难群体,应考虑为他们提供“社区机制”,以社区为依托,以市场为导向,按照产业化发展方向,在便民、利民的服务领域最大限度地开发社区就业岗位,吸纳下岗、失业人员再就业。如果条件允许,工伤保障可以扩大为面向所有残疾人的服务保障,希望在社区中为他们留出活动的空间。这些服务设施一定要有适合残疾人活动的特别设计和施工。

晨报记者 姜霞

提眼角680
面部提升1800

提示:由于本人较多,请提前预约

新年特惠
不开刀、不手术、安全可靠
20年不反弹

君子敏于行,讷于言,忠实性
于己,我们只用效果说话。

电话: 51627629 51627120
24小时: 13811312578
地址: 北京朝阳区通惠河北路(翠安园商场西
侧20米) 数码城509室